



# Avances y retos en la política ambiental de Xalapa: una visión ciudadana



# La política hídrica de Xalapa

► Gerardo Alatorre\*

**X**alapa tiene, en términos hidrológicos, una ubicación privilegiada. Recibe del Golfo de México vientos cargados de humedad, que se condensan en lluvia y llovizna al acercarse al Cofre de Perote, una sierra que actúa como verdadera esponja. En principio, existe lo necesario en términos hidrológicos para el bienestar de humanos y no humanos.

Sin embargo, como todo mundo, nuestro municipio enfrenta riesgos graves a mediano plazo si no cuida el territorio donde se capta el agua que lo abastece. Una buena gestión del agua implica, entre otras cosas, hacer todo lo que ayude a las cuencas a retener los excesos de agua en temporada de lluvias para liberarlos en tiempo de estiaje.

Algunos gobiernos municipales han impulsado o respaldado iniciativas relevantes, en términos de una gestión sustentable de las cuencas. En 2008, por iniciativa de varias organizaciones de la sociedad civil (OSC) y académicos/as se puso en marcha la iniciativa Acuerdos por Nuestra Agua, a través de la cual la Comisión Municipal de Agua y Saneamiento (CMAS) y los gobiernos estatal y federal destinaron recursos para financiar acciones de cuidado de la cuenca del río Pixquiác, de la que depende casi el 40% del abasto de agua de la región metropolitana.

Otro paso significativo en esta dirección lo dan la administración 2018-2021 y un conjunto de OSC y académicos/as de la región al reunirse para identificar los principales retos de gestión del agua y las cuencas; y al sumar esfuerzos para enfrentarlos. En el segundo semestre de 2018 tuvieron lugar cinco mesas de trabajo para el diseño participativo de la Estrategia para la Gestión Integral del Recurso Hídrico de Xalapa (la EGIRH-X), con apoyo directo de la presidencia municipal y bajo la conducción metodológica de la asociación SENDAS. Como puede observarse en el siguiente diagrama, hubo una participación muy diversa:

La EGIRH-X se basa en un diagnóstico socio-hídrico-ambiental que incluye siete ejes estratégicos: Distribución y eficiencia; Abasto de fuentes convencionales; Abasto de fuentes no convencionales; Saneamiento; Cuerpos de agua y ríos urbanos; hay dos ejes transversales: Fortaleci-



miento institucional y financiamiento; y Educación ambiental y comunicación.

Una virtud central de la EGIRH-X es ser fruto de un diálogo y co-construcción entre actores muy diversos, con distintos saberes, experiencias y enfoques de trabajo. Este proceso se desarrolló potenciando las complementariedades y la inter-fertilización, lo cual permitió generar propuestas políticas, económicas y técnicamente viables, y adecuadas a las especificidades sociales y ambientales de Xalapa. Los saberes de quienes atienden en el día a día las demandas de agua de la ciudad se entrelazaron con los de profesionistas de distintas disciplinas.

El proceso no culminó con la formulación de propuestas. Al oficializarse como parte de la política municipal, puso en marcha los motores que impulsan su puesta en práctica: un flujo de recursos financieros y un órgano de seguimien-

to ciudadanizado.

La base financiera de la instrumentación de la EGIRH-X está en las aportaciones que hacen tanto la Comisión Municipal de Agua y Saneamiento (CMAS) como los y las usuarias; con estos recursos es factible realizar acciones en las cuencas abastecedoras y en la ciudad. En la zona rural (las faldas del Cofre de Perote) se llevan a cabo programas de compensación por servicios ambientales, orientados a la conservación y restauración de las más de mil hectáreas "vitales" en términos de la salud hidrológica de la región. En la zona urbana se promueven acciones de restauración de ríos urbanos, así como la captación de agua de lluvia. Y el municipio ha avanzado en la sectorización de la red, para lograr un mejor control del flujo de agua y disminuir fugas. Adicionalmente, se han lanzado campañas de comunicación y

sensibilización como "El Agua viene de nuestras Cuencas".

En lo que al órgano de seguimiento se refiere, en enero de 2020 se crea el Comité de Consulta, Gestión y Seguimiento de la EGIRH-X. Lo preside el o la Alcalde y lo integran funcionarios de los gobiernos municipal, estatal y federal responsables de temas hídricos, así como representantes de las instituciones académicas, de las Organizaciones de la Sociedad Civil y del sector empresarial.

Vemos aquí un primer paso en la ruta de la ciudadanización del gobierno local, que implica desafíos mayúsculos: ni los gobiernos acostumban compartir los espacios de toma de decisiones, ni la ciudadanía suele asumir responsabilidades que ve como atribuciones de las autoridades. Transitar hacia una coresponsabilización es todo un reto, que no podemos evadir si queremos cuidar las cuen-

cas que nos dan vida.

El otro gran desafío es el de la continuidad, dada la prevalencia de usos y costumbres que, en los cambios de administración, suelen impedir que continúen algunos programas exitosos: ¿Buscarán las siguientes administraciones partir desde cero o tomarán los avances logrados como una base sobre la cual pueden seguir construyendo?, ¿se guiarán por una perspectiva de largo plazo –indispensable cuando se trata de gestionar de manera sustentable el territorio–, o por la lógica cortoplacista de capitalización de prestigio político?

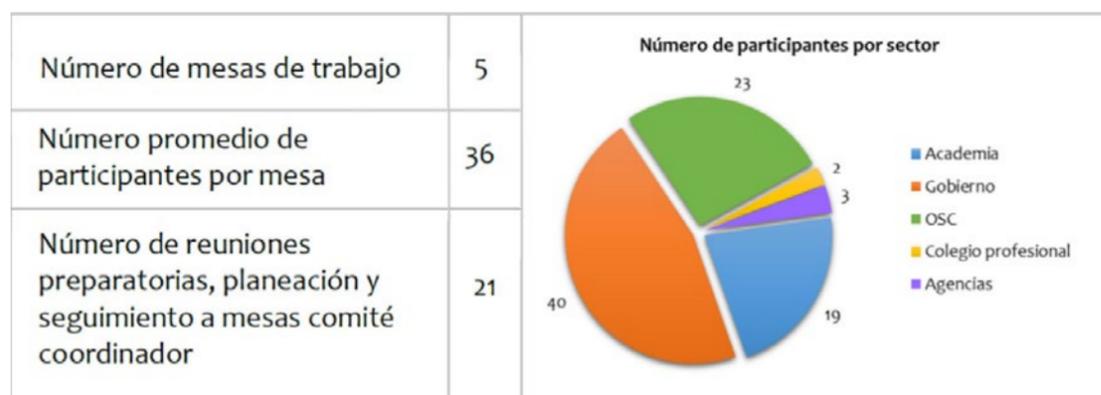
Es mucho lo que falta por hacer. Falta consolidar las estructuras financieras y realizar las gestiones necesarias para seguir instrumentando la EGIRH-X. Es crucial replicar en otras cuencas los esquemas que han resultado efectivos en la del Pixquiác. Los ríos urbanos y lagos siguen necesitando mucha atención para detener y revertir los procesos de contaminación que los afectan. Merecen ampliarse los programas de captación de agua de lluvia y de prevención de inundaciones.

Finalmente, es indispensable involucrar, en estos esfuerzos, a los municipios vecinos, con los que compartimos las cuencas. Se requieren acuerdos intermunicipales para la gestión sustentable de las cuencas; las acciones aisladas corren el riesgo de tener alcances limitados.

Resulta ingenuo pensar que la disponibilidad de una llave de agua nos permitirá garantizar nuestro abasto del líquido. De la misma manera, resultaría en exceso simplista suponer que un solo sector (el gobierno o cualquier otro) puede resolver las complejas problemáticas del agua. La experiencia xalapeña muestra que es factible lograr avances significativos cuando se establece una colaboración efectiva entre gobiernos, OSC, académicos y usuarios. De hecho, nuestro municipio ya es reconocido por sus avances en este sentido.

Urge reforzar los logros y seguir avanzando. Es de esperarse que quienes asuman el relevo en la administración municipal tendrán la inteligencia de construir a partir de lo ya construido, para lograr más. De ello depende el bienestar hídrico, ambiental y social de la región.

\*Agua para Tod@s Agua para la Vida - Veracruz



Tomado de: García Coll, I., G. Vidriales y T. Fuentes (comps.), 2019. Estrategia para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico de Xalapa.